



KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

PAŽYMA

DĖL ATLIKTO PATIKRINIMO KĖDAINIŲ JAUNIMO MOKYKLOJE

2013-03-27

Kėdainiai

Vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymo (Žin. 1994, Nr. 55-112, 2008, Nr. 113-4290) 27 str.10.1p., 2012 m. Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos veiklos planu bei suformuotu rajono savivaldybės kontrolieriaus 2012-07-02 įsakymu Nr. K1-10 atliekamas savivaldybės 2012 metų suvestinių ataskaitų rinkinio ir kitų viešojo sektoriaus subjektų biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkinių finansinis (teisėtumo) auditas.

Vykdamas Valstybės kontrolės ir Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos 2012-07-21 bendradarbiavimo susitarimo įsipareigojimus bei vadovaujantis savivaldybės kontrolieriaus 2012-12-10 įsakymu Nr. K1-33 atliekamas 2012 m. mokinio krepšelio lėšų panaudojimo ribotos apimties finansinis (teisėtumo) auditas.

Auditas atliekamas vadovaujantis Valstybinio audito reikalavimais, siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad ataskaitoje nėra reikšmingų iškraipymų, o įstaigų lėšos naudojamos teisėtai.

Vadovaujantis savivaldybės kontrolieriaus patvirtinta mokinio krepšelio audito programa buvo atliktos detaliosios audito procedūros - įvertintas rajono savivaldybės švietimo įstaigose MK lėšų paskirstymas ugdymo proceso organizavimui ir valdymui. Atlikus mokinio krepšelio lėšų analizę nustatyta, kad valdymo išlaidos rajono savivaldybės švietimo įstaigose vidutiniškai sudaro 23,9 proc. Rajone 72 proc. švietimo įstaigų valdymo išlaidos yra didesnės nei 20 proc., tame tarpe Jaunimo mokykla – 28,7 proc. (*vadovaujantis MK apskaičiavimo ir paskirstymo metodika¹ vidutiniškai turi sudaryti 14 proc. (nuo 8 iki 20 proc.)*).

Kėdainių Jaunimo mokykloje buvo vertinta vidaus kontrolės sistema – peržiūrėti nuostatai, vidaus tvarkos taisyklės, mokinių priėmimo į mokyklą tvarkos aprašas, mokinių abėcėlinis žurnalas (2012-2013), mokinių asmens bylos, darbuotojų asmens bylos, 2012 m. biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2011-07-01 sprendimu Nr. TS-238 patvirtinti Kėdainių Jaunimo mokyklos nuostatai. Vadovaujantis patvirtintais nuostatais:

- Mokyklos savininkas - Kėdainių rajono savivaldybė.
- Mokyklos grupė- bendrojo ugdymo mokykla.

2012 metais Jaunimo mokykla vykdė švietimo ir ugdymo (Nr. 01) programą. Šiai programai įgyvendinti mokyklai patvirtinti asignavimai - 1552,5 tūkst.Lt, iš jų specialioji tikslinė dotacija mokinio krepšeliui finansuoti - 1102,0 tūkst.Lt. Metų eigoje patikslinus asignavimus - 1628,7 tūkst.Lt, iš jų specialioji tikslinė dotacija mokinio krepšeliui finansuoti 1137,5 tūkst.Lt (dėl mokinių skaičiaus pasikeitimo 2012-09-01).

¹Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001m. birželio 27d. nutarimas Nr. 785 „Dėl mokinio krepšelio lėšų apskaičiavimo ir paskirstymo metodikos patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

2012-09-01 į Jaunimo mokyklą priimta 150 mokinių, patvirtintas 11 klasių skaičius. Mokiniai priimti vadovaujantis Jaunimo mokyklos direktoriaus 2011-12-27 įsakymu Nr. V1-263 patvirtintu „Priėmimo į Kėdainių Jaunimo mokyklą tvarkos aprašu“. Priėmimo tvarkos aprašo 7 p.

„Į mokyklą, mokytis pagal pagrindinio ugdymo programą, gaunant reikiamą resocializacijos ir kitą pagalbą, priimami 12-17 metų mokiniai pagal Jaunimo mokyklų koncepcijos 16 p. (išimties tvarka ir vyresni, mokyklos tarybai pritarus).....“.

Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2011-12-09 sprendimu Nr. TS-426 patvirtintas „Dėl priėmimo į Kėdainių rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklas tvarkos aprašas“, kurio 11 p. „ Į Jaunimo mokyklą mokytis pagal pagrindinio ugdymo programą, gaunant reikiamą resocializacijos ir kitą pagalbą, priimami 12-16 metų mokiniai, ...“ .

Jaunimo mokyklos direktoriaus patvirtintas priėmimo į mokyklą tvarkos aprašas prieštarauja rajono tarybos sprendimui.

Patikrinus mokinių, priimtų 2012/2013 mokslo metais mokytis į Jaunimo mokyklą pagal pagrindinio ugdymo programą, sąrašą nustatyta - sudarytos 38 mokymosi sutartys, kurios prieštarauja teisės aktams² (36 vnt. - vyresni kaip 16 metų mokiniai, 2 vnt. - jaunesni kaip 12 metų mokiniai). Mokiniai priimti mokytis vadovaujantis mokyklos direktoriaus įsakymais – pagal mokinių tėvų (globėjų) prašymus bei mokyklos tarybos nutarimus (pagal protokolus). 2013-02-28 dienai galiojančios 23 mokymosi sutartys, kurios prieštarauja teisės aktams.

Savivaldybei, ateinantiems biudžetiniams metams planuojama mokinio krepšelio lėšų suma apskaičiuojama pagal einamųjų metų rugsėjo 1 dieną švietimo įstaigų mokinių registre užregistruotą mokinių skaičių ir kiekvienam iš jų pritaikytus sutartinius koeficientus. Todėl labai svarbu mokinių registre pateiktų duomenų teisingumas ir tikslumas.

Savivaldybė, pagal patvirtintą švietimo ir mokslo ministro tvarkos aprašą³ iki einamųjų metų rugsėjo 6 d. patikrina švietimo įstaigų mokinių registre pateiktą informaciją ir suformuoja suvestinę mokyklų ataskaitą. Suvestinę ataskaitą, patvirtintą parašu ir iki einamųjų metų rugsėjo 9 dienos pateikia Informacinių technologijų centrui. Kėdainių rajono savivaldybė 2012 m. rugsėjo 28 d. pateikė Informacinių technologijų centrui ataskaitą (raštas Nr. AS-4784 „Dėl mokinio krepšelio ataskaitos 2013 metams“).

Pagal nustatytus pastebėjimus – rajono savivaldybės administracijos švietimo skyriaus specialistai, vadovaujantis Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2011-05-17 įsakymais patvirtintais rajono savivaldybės administracijos švietimo skyriaus specialistų pareigybės aprašymais, nepilnai vykdė savo pareigas.

²Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011-06-29 nutarimas Nr. 768 „Dėl mokyklų, vykdančių formaliojo švietimo programas, tinklo kūrimo taisyklių patvirtinimo“

³Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2011-08-24 įsakymas Nr.V-1557 „Informacijos, kurios reikia mokinio krepšelio lėšų sumai apskaičiuoti, teikimo švietimo informacinių technologijų centrui tvarkos aprašas“

Atlikus vidaus kontrolės procedūras darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įmokų srityje nustatyti neatitikimai:

1. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003-09-30 nutarimo Nr. 1195 „Dėl darbuotojų, kurių darbo pobūdis yra susijęs su didesne protine, emocine įtampa, darbo laiko sutrumpinimo tvarkos ir darbuotojų, kuriems nustatytas sutrumpintas darbo laikas, darbo apmokėjimo sąlygų patvirtinimo“ 2.1 p. – mokytojams nustatoma ne ilgesnė kaip 36 valandų darbo savaitė. Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2012-02-10 sprendimu Nr. TS-4 mokyklose netaikomi išimties atvejai, kada leidžiama dirbti daugiau negu 36 valandas per savaitę.

Kėdainių Jaunimo mokykloje dirba trys mokytojos viršydamos 36 valandų per savaitę darbo krūvį: Inta Karbočienė – 36,90 val., Vanda Deikienė – 36,77 val., Indrė Milašiutė – 36,09 val. (spalio – gruodžio mėn. 37,09 val.).

2. Kėdainių rajono savivaldybės mokyklų direktoriams, jų pavaduotojams ugdymui leidžiama papildomai dirbti pagal antrąją darbo sutartį laisvu nuo pagrindinio darbo laiku ne daugiau kaip 4 kontaktines valandas per savaitę (Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2012-02-10 sprendimas Nr. TS-4).

Mokyklos direktorė Alma Jociuvienė nuo 2011 m. spalio 1 d. turėjo papildomas 8 kontaktines valandas per savaitę, nuo 2012 m. rugsėjo 1 d. - 7 kontaktines valandas per savaitę. Darbo grafikas nesuderintas ir nepatvirtintas administracijos direktoriaus.

Direktoriaus pavaduotoja ugdymui Raminta Matulytė – Šilienė 2011/2012 mokslo metais turėjo 9 kontaktines valandas per savaitę.

3. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1993-07-08 nutarimo Nr.511 „Dėl biudžetinių įstaigų ir organizacijų darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos tobulinimo“ 4 p. - darbuotojų tarnybinius atlyginimus (koeficientais) ir kitas darbo apmokėjimo sąlygas turi nustatyti įstaigos vadovas.

Mokyklos direktorius 2012-09-04 įsakymu Nr. P1-28 „Dėl papildomų darbų ir priedų nustatymo bendrojo ugdymo mokytojams“ skyrė sau 3,5 val. už kitus papildomus darbus (metodinę veiklą).

2012-12-20 įsakymu Nr. P1-57 „Dėl vienkartinių išmokų skyrimo mokytojams už 2012 metus iš mokinio krepšelio lėšų darbo užmokesčio fondo“ skyrė sau vienkartinę išmoką – 83 Lt.

4. Kėdainių Jaunimo mokykla 2009 metais rugsėjo mėn. organizavo konkurso atranką direktoriaus pavaduotojo ugdymui pareigoms užimti. Įstaiga organizuodama konkursą privalo vadovautis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007-03-21 nutarimu Nr.301 „Dėl konkursinių pareigų valstybės ir savivaldybių įmonėse, iš valstybės, savivaldybių ir valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetų ir kitų valstybės įstaigų fondų lėšų finansuojamose valstybės ir savivaldybių įstaigų sąrašo nustatymo ir konkursų pareigoms, įtrauktoms į konkursinių pareigų sąrašą, organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Mokyklos direktorius išleido 2009-09-10 įsakymą Nr.V1-154 „Dėl konkurso atrankos direktoriaus pavaduotojo ugdymui pareigoms užimti“, kuriame nurodyta „...skelbiu mokyklos internetinėje svetainėje skelbimą dėl konkurso direktoriaus pavaduotojo ugdymui pareigoms užimti...“. Skelbime tarp suformuotų pagrindinių konkursinių pareigų reikalavimų neradome darbo pobūdžio ir pretendentų kvalifikacinių reikalavimų nurodymų.

5. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2011-07-01 įsakymu Nr. V-1194 „Dėl kvalifikacinių reikalavimų valstybinių ir savivaldybių švietimo įstaigų (išskyrus aukštąsias mokyklas) vadovams aprašo patvirtinimo“ švietimo įstaigos vadovams keliami reikalavimai turėti aukštąjį universitetinį ar jam prilygintą išsilavinimą. Kvalifikaciniai reikalavimai įrašomi į švietimo įstaigų vadovų pareigybių aprašymus.

Jaunimo mokyklos direktoriaus pavaduotoja ugdymui Raminta Matulytė – Šilienė, 2009 m. rugsėjo mėn. laimėjo skelbtą konkursą direktoriaus pavaduotojo ugdymui pareigoms užimti, neatitinka vadovams keliamų kvalifikacinių reikalavimų. Jos pareigybės aprašyme net nenurodyti kvalifikaciniai reikalavimai.

Daroma prielaida – buvo sudarytos išskirtinės sąlygos Ramintai Matulytei – Šilieni užimti direktoriaus pavaduotojo ugdymui pareigas.

6. Jaunimo mokyklos direktorė Alma Jociuvienė 2012-06-18 sudarė darbo sutartį P₃-290 su Dovile Jociūtę (savo dukra) dėl socialinio pedagogo darbo, laikotarpiui 2012-06-18 - 2012-08-14 (socialinės pedagogės Vilmos Pilkienės kasmetinių atostogų metu) ir sutarties pakeitimą dėl psichologo asistento darbo, laikotarpiui 2012-08-15-2012-10-01 (psichologės Ingos Klimakovos vaiko priežiūros atostogų metu).

Jaunimo mokyklos direktoriaus įsakymu patvirtintame socialinio pedagogo pareigybės aprašyme nėra nurodyti kvalifikaciniai reikalavimai, psichologo (asistento) pareigybės aprašyme reikalaujama turėti aukštąjį psichologijos bakalauro diplomą. Dovilės Jociūtės išsilavinimas neatitinka pareigybės keliamų reikalavimų.

Išvada:

Kėdainių Jaunimo mokyklos vadovybė savo veikloje nesivadovavo Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimais, Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro įsakymais, Kėdainių rajono savivaldybės tarybos sprendimais.

Savivaldybės kontrolierė

Zita Valiauskienė