



## **KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

### **AUDITO ATASKAITA DARBO RINKOS POLITIKOS RENGIMAS IR ĮGYVENDINIMAS (VIEŠIEJI DARBAI)**

2009 m. sausio 30 d.  
Kėdainiai

Auditas atliktas, vykdant  
savivaldybės kontrolierės Zitos Valiauskienės  
2009-01-16 įsakymą Nr.K1-1

Auditą atliko vyriausiosios specialistės  
Rūta Lukoševičienė  
Ona Mataitienė  
Angelina Gadeikienė

Auditas pradėtas 2009-01-16  
Auditas baigtas 2009-01-23

## IŽANGA

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu ir Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2007 m. gegužės 28 d. įsakymu Nr. A1-146, „Dėl viešųjų darbų organizavimo sąlygų ir tvarkos aprašo patvirtinimo“, Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2007-12-21 sprendimu Nr. TS-424 patvirtinta Kėdainių rajono savivaldybės viešųjų darbų 2008 metų programa.

Vadovaujantis viešųjų darbų programa, savivaldybės administracijos seniūnijų specialiosios programos, darbo rinkos politikos rengimas ir įgyvendinimas (viešieji darbai), veikla susijusi su bedarbių užimtumu bei galimybėmis įsidarbinti. Viešieji darbai organizuojami tik laikino pobūdžio visuomenei naudingiems darbams atlikti. Specialioji programa, darbo rinkos politikos rengimas ir įgyvendinimas (viešieji darbai), finansuojama Vyriausybės nutarimais ir savivaldybės tarybos sprendimais patvirtintų konkrečiam tikslui numatytų lėšų.

### **2008 metų specialioji programa, darbo rinkos politikos rengimas ir įgyvendinimas (viešieji darbai)**

1 lentelė  
(tūkst.Lt)

Eil. Nr.	Pavadinimas	2007 metai	2008 metai	Komentaras
1.	Rajono savivaldybės Tarybos patikslinta ataskaitinio laikotarpio sąmata viešiesiems darbams atlikti	332,9	413,3	
2.	Rajono savivaldybės administracijos seniūnijų panaudotos lėšos viešiesiems darbams apmokėti	331,4	397,4	
3.	Rajono savivaldybės administracijos seniūnijų nepanaudotos lėšos grąžintos į savivaldybės biudžetą, skirtos viešiesiems darbams apmokėti	1,5	15,9	2008 metais nepanaudota lėšų 10 kartų daugiau palyginus su 2007 metais

Audito metu nagrinėjome specialiosios programos, darbo rinkos politikos rengimas ir įgyvendinimas, finansuojamos iš savivaldybės biudžeto panaudotas lėšas. Šį pasirinkimą lėmė tai, kad:

- dalis specialiajai programai skirtų asignavimų nepanaudojami ir grąžinami į savivaldybės biudžetą.

2007 metais liko nepanaudota lėšų 1,5 tūkst. Lt, 2008 metais nepanaudota - 15,9 tūkst.Lt ( t.y. 10 kartų daugiau negu 2007 metais).

## AUDITO APIMTIS IR PROCESAS

**Audito objektas** - specialioji programa, darbo rinkos politikos rengimas ir įgyvendinimas (viešieji darbai).

**Audito subjektas** - Kėdainių rajono savivaldybės administracija ir administracijos seniūnijos.

**Audito tikslas** - įvertinti specialiosios programos reglamentavimą ir administravimo procesą savivaldybės administracijos seniūnijose.

### **Audito vertinimo kriterijai :**

- teisinio reglamentavimo pakankamumas.

**Audito apimtis.** Audito metu patikrintos visos savivaldybės administracijos seniūnijos

**Audito procesas:** Audito metu nagrinėjome:

- teisės aktus, reglamentuojančius specialiosios programos sudarymą ir vykdymą,
- 2008 m. biudžeto asignavimų specialiosios programos planavimą ir plano vykdymą,

Auditas atliktas vadovaujantis Valstybinio audito reikalavimais. Atliekant auditą laikytasi prielaidos, kad specialistams pateikti duomenys yra teisingi, dokumentai išsamūs ir galutiniai, o dokumentų kopijos atitinka originalus.

## AUDITO REZULTATAI

### ***1. Teisės aktų reglamentavimas***

Audito metu patikrinome visas savivaldybės administracijos seniūnijas vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu ir Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2007 m. gegužės 28 d. įsakymu Nr. A1-146 „Dėl viešųjų darbų organizavimo sąlygų ir tvarkos aprašo patvirtinimo“. Asignavimų valdytojai, atlikdami funkcijas, numatytas jų veiklą reglamentuojančiuose teisės aktuose, kasmet sudaro ir tvirtina specialiųjų programų sąmatas. Specialiosios programos, darbo rinkos rengimas ir įgyvendinimas, apskaita tvarkoma vadovaujantis 2007-12-21 Kėdainių rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-424 patvirtinta „Kėdainių rajono savivaldybės viešųjų darbų 2008 metų programa“. Vadovaujantis 2007-12-21 Kėdainių rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS- 423 „Dėl viešųjų darbų 2008 metų sąrašo patvirtinimo“.

Kėdainių rajono savivaldybės administracijos seniūnijos su Kėdainių darbo birža sudaro viešųjų darbų organizavimo ir finansavimo sutartis. Pagal šias sutartis sudaromos viešųjų darbų sąmatos. Specialioji programa, darbo rinkos rengimas ir įgyvendinimas, finansuojama Kėdainių darbo biržos lėšomis (50 proc.) ir rajono savivaldybės biudžeto lėšomis ( 50 proc.). Šios lėšos

skirtos darbo užmokesčiui, socialiniam draudimui. Lėšos kitoms prekėms (3 proc.) ir administravimo išlaidos (3 proc.) finansuojamos savivaldybės biudžeto lėšomis. Taip pat sudaromos įdarbinimo subsidijuojant organizavimo ir finansavimo sutartys. 2008 metais Kėdainių rajono savivaldybės administracijos seniūnijose pagal neterminuotas sutartis buvo įdarbinti trys žmonės.

**2008 metų specialioji programa, darbo rinkos politikos rengimas ir įgyvendinimas  
(viešieji darbai)**

2lentelė

Nr.	Pavadinimas	Truskavos seniūnija	Dotnuvos seniūnija	Kėdainių miesto sen.	Pelėdnagių seniūnija	Vilainių seniūnija	Krakių seniūnija	Surviliškio seniūnija	Šėtos seniūnija	Gudžiūnų seniūnija	Josvainių seniūnija	Pernaravos seniūnija
1.	Sukurtos laikinos darbo vietos	12	61	120	43	36	30	28	23	30	23	11
2.	Asmens įdarbinto dirbti viešuosius darbus vid.darbo trukmė (mėn.)	2,5	2	3	1,2	1,7	2,1	2,4	2,3	1	1,5	2,3

Kėdainių rajono savivaldybės administracijos seniūnijose sukurta 417 laikinų darbo vietų, įgyvendinant viešųjų darbų programą. Vieno asmens, įdarbinto dirbti viešuosius darbus, vidutinė darbo trukmė 2 mėnesiai. Asmenims, dirbantiems viešuosius darbus, už kiekvieną faktiškai dirbtą valandą mokamas darbo užmokestis, apskaičiuotas taikant Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatytą minimalų valandinį įkainį 4,85 Lt/val. Seniūnijoje vedamas viešuosius darbus dirbančių asmenų darbo laiko apskaitos žiniaraštis, kurio kopija (pasibaigus mėnesiui) pristatoma Kėdainių darbo biržai.

**Pastebėjimai :**

Už specialiąją programą, darbo rinkos politikos rengimas ir įgyvendinimas (viešieji darbai) savivaldybės administracijos seniūnijose atsakingi seniūno pavaduotojai ir vyriausieji specialistai. Visi asmenys atlikti viešuosius darbus, įdarbinami, vadovaujantis Kėdainių darbo biržos siuntimu „Rekomendacijos dirbti viešuosius darbus“. Kiekvienam asmeniui, įdarbintam dirbti viešuosius darbus, pildoma darbo sutartis. Darbo sutartys registruojamos darbo sutarčių registracijos žurnale, kiekvienam asmeniui žymima – vienetiniam darbui paskyra ( atlikti darbai, darbo valandų skaičius). Pagal darbų atlikimo paskyras pildomi darbo laiko apskaitos žiniaraščiai, kurių kopijos (pasibaigus mėnesiui) pristatomos Kėdainių darbo biržai.

Viešųjų darbų darbininkai dirbo įvairius darbus, kurie numatyti ir patvirtinti Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2007 m. gruodžio 21 d. sprendimu Nr.TS-424 „Kėdainių rajono savivaldybės

viešųjų darbų 2008 metų programa“. Per viešuosius darbus įgyvendinami socialiniai žmonių poreikiai, palaikoma ir plėtojama socialinė infrastruktūra, sudaroma galimybė užsidirbti lėšų pragyvenimui. Gerai dirbantiems didėja tikimybė pasilikti nuolatiniam darbui. 2008 metais Kėdainių rajono savivaldybės administracijos seniūnijose pagal neterminuotas sutartis buvo įdarbinti trys žmonės.

## 2. 2008 m. biudžeto asignavimų specialiosios programos planavimas ir plano vykdymas

Išanalizavus 2008 metais specialiosios programos, darbo rinkos rengimas ir įgyvendinimas, įgyvendinimui skirtas lėšas, nustatyta, kad kai kurios rajono savivaldybės administracijos seniūnijos nepanaudojo visų lėšų pagal patvirtintas rajono savivaldybės tarybos sąmatas. Nepanaudotos lėšos gražintos į rajono savivaldybės biudžetą (išsamesnė atskirų seniūnijų analizė pateikta 3lentelė).

### 2008 metų specialioji programa, darbo rinkos rengimas ir įgyvendinimas

3lentelė  
tūkst.Lt)

Pavadinimas	Truskavos seniūnija	Dotnuvos seniūnija	sen.Kėdainių miesto seniūnija	Pelėdnagių seniūnija	Vilainių seniūnija	Krakių seniūnija	seniūnija	Šėtos seniūnija	Gudžiūnų seniūnija	Josvainių seniūnija	seniūnija	Viso
2008-01-25 tarybos sprendimu Nr.TS-2 patvirtinta sąmata viešiesiems darbams atlikti	24,7	97,7	168,5	54,4	58,7	47,9	27,9	23,9	27,3	30,7	37,2	598,9
2008-11-28 tarybos sprendimu Nr.TS-314 patikslinta sąmata viešiesiems darbams atlikti	19,3	45,6	119,7	29,1	40,3	47,9	26,3	23,9	19,5	22,3	19,4	413,3
Rajono savivaldybės panaudotos lėšos viešiesiems darbams apmokėti	18,7	45,6	113,6	29,1	40,3	43,9	21,1	23,9	19,5	22,3	19,4	397,4
Darbo biržos kompensuotos lėšos už viešuosius	16,5	39,8	113,6	25,9	31,1	24,7	18,8	18,5	18,1	17,9	9,4	319,7

darbus												
--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Kontrolieriaus tarnybos specialistų nuomone, viena iš asignavimų nepanaudojimo priežasčių yra netobula specialiosios programos, darbo rinkos rengimas ir įgyvendinimas (viešieji darbai), lėšų planavimo metodika .

Pagal Biudžeto sandaros įstatymo 14 str. 2 d. nepanaudoti asignavimai, specialiajai programai „darbo rinkos rengimas ir įgyvendinimas (viešieji darbai)“ finansuoti, buvo skirti kitoms savivaldybės administracijos seniūnijų prekių ir paslaugų išlaidoms apmokėti arba perkelti į kitus biudžetinius metus.

Audituose rajono savivaldybės administracijos seniūnijose parašytos pažymos, pateiktos rekomendacijos.

## **REKOMENDACIJOS**

### **Rajono savivaldybės ekonomikos ir finansų departamento direktoriui**

- Įpareigoti biudžeto ir finansų skyriaus vedėją analizuoti specialiajai programai, darbo rinkos rengimas ir įgyvendinimas (viešieji darbai), skirtų lėšų sąmatų sudarymą ir nepanaudojimo priežastis.

### **Rajono savivaldybės administracijos seniūnijų seniūnams**

- Užtikrinti, kad organizuojant viešuosius darbus funkcionuotų vidaus kontrolė, apskaitant specialiosios programos, darbo rinkos rengimas ir įgyvendinimas, lėšas bei vykdant dirbančių asmenų atliekamų darbų organizavimo apskaitą.
- Organizuojant viešuosius darbus, vadovautis Kėdainių rajono savivaldybės tarybos patvirtinta viešųjų darbų programa, patvirtintu viešųjų darbų sąrašu.
- Įpareigoti administracijos seniūnijų vyriausiuosius buhalterius:
  - analizuoti specialiajai programai, darbo rinkos rengimas ir įgyvendinimas (viešieji darbai), skirtų lėšų sąmatas ir asignavimų panaudojimą;
  - savalaikiai panaudoti biudžetinių metų specialiosios programos asignavimus kitoms programoms finansuoti.

Savivaldybės kontrolierė

Zita Valiauskienė

Vyriausiosios specialistės

Angelina Gadeikienė

Rūta Lukoševičienė

Ona Mataitienė